



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

Кудрину С.А.

koudrin-86@yandex.ru

28.09.2021 № 26-0/ООГ-4848

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Александрович!

Департаментом социальной защиты и социального обслуживания Минтруда России рассмотрено в пределах компетенции Ваше обращение, поступившее из поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, и по вопросу предоставления мер социальной поддержки ветеранам боевых действий сообщается.

Отношения, связанные с обеспечением социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, регулируются Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон «О ветеранах»), которым установлены категории ветеранов и меры их социальной поддержки.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон «О ветеранах», в соответствии с которыми определена новая система социальной защиты граждан, в том числе и ветеранам боевых действий, осуществившая замену льгот в натуральной форме на денежные выплаты.

Данная мера социальной поддержки, введенная с 1 января 2005 года, по своей правовой природе является элементом механизма возмещения потерь для ветеранов

боевых действий, ранее являвшихся получателями льгот и гарантий в натуральной форме, и по своему целевому назначению направлена на сохранение ранее достигнутого уровня их социальной защиты, на предоставление им реальной возможности располагать социальными благами, включая денежные компенсации, в объеме, сопоставимом с объемом ранее предоставлявшейся им социальной защиты в натуральной форме (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2005 года № 502-О). Таким образом, установленная ежемесячная денежная выплата является формой компенсации гражданам упраздненных льгот, ранее предоставленных в рамках исполнения конституционной обязанности государства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах» ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 данного Федерального закона предоставляются меры социальной поддержки по пенсионному обеспечению, по обеспечению протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями, по оплате жилых помещений, преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также указанные граждане имеют право на внеочередную установку квартирного телефона, преимущественное пользование всеми видами услуг организаций связи, организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта.

Статьей 23.1 Федерального закона «О ветеранах» ветеранам боевых действий (подпункты 1-4 пункта 1 статьи 3) установлена ежемесячная денежная выплата, размер которой с 1 февраля 2021 года составляет 3212,04 рубля.

С 2017 года индексация осуществляется в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год, так, индексация ежемесячных денежных выплат в 2017 году составила 5,4%, в 2018 году – 2,5%, в 2019 году – 4,3%, в 2020 году – 3,0%, в 2021 году – 4,9%.

В 2022 году размер ежемесячной денежной выплаты будет проиндексирован на коэффициент исходя из индекса роста потребительских цен за 2021 год.

Взамен части ежемесячной денежной выплаты Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон «О государственной социальной помощи») указанным категориям граждан предусмотрено оказание государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, включающего обеспечение граждан по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, а также предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд на

пригородном железнодорожном транспорте и на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Правовые и организационные основы предоставления санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде соответствующей социальной услуги, установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ).

Право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение имеют в равной степени все указанные в статьях 6.1 и 6.7 Федерального закона № 178-ФЗ категории граждан, внеочередное или первоочередное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение кого-либо из этих категорий граждан данный Федеральный закон не предусматривает. Путевки на санаторно-курортное лечение должны предоставляться таким гражданам в последовательности, определяемой датой регистрации их заявлений, что не исключает установления очереди при обеспечении граждан указанными путевками.

Порядок предоставления набора социальных услуг установлен приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2004 г. № 328 (далее - Порядок). Согласно пункту 3.6. Порядка граждане при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения получают в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства справку для получения путевки по форме № 070/у.

В соответствии с пунктом 3.7. Порядка при наличии вышеуказанной справки граждане обращаются с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путевки в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации или органы социальной защиты населения, с которыми территориальный орган Фонда заключил соглашение о совместной работе по обеспечению граждан путевками на санаторно-курортное лечение, по месту жительства.

При предоставлении санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения и обратно в целях соблюдения равных прав граждан учитываются дата подачи гражданином заявления о выделении путевки и наличие медицинских показаний. Распределение путевок осуществляется по мере обеспечения граждан льготных категорий с аналогичным профилем лечения, подавших заявление о предоставлении путевки ранее.

Иного порядка предоставления санаторно-курортного лечения и бесплатного проезда к месту лечения и обратно в рамках набора социальных услуг законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Вопрос предоставления гражданам путевок на санаторно-курортное лечение в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ рассмотрен Конституционным

Судом Российской Федерации. Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2014 г. № 686-О обращение гражданина, имеющего право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, с заявлением о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, к которому приложены необходимые документы, подтверждающие нуждаемость в санаторно-курортном лечении по состоянию на соответствующий календарный период, является юридическим фактом, обуславливающим начало правоприменительной процедуры, в рамках которой путевки на санаторно-курортное лечение должны предоставляться таким гражданам в последовательности, определяемой датой регистрации их заявлений.

Обеспечение граждан Российской Федерации санаторно-курортным лечением и бесплатным проездом к месту лечения и обратно осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации, заключившими Соглашения с Минтрудом России о передаче части полномочий Российской Федерации по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение.

По вопросу о предоставлении ветеранам боевых действий земельных участков для строительства жилых домов и ведения личного подсобного хозяйства сообщается.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах» ветеранам боевых действий предоставляется первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков.

На основании статьи 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (далее - Земельный кодекс Российской Федерации) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции (далее - уполномоченный орган).

Исходя из положений статей 10 и 11 Земельного кодекса Российской Федерации управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, осуществляется субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления соответственно.

Согласно подпункту 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены на основании решения уполномоченного органа отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в собственность бесплатно.

Порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

По вопросу выхода на пенсию ветеранов боевых действий сообщается.

С 1 января 2019 г. в связи с принятием Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ) повышен возраст выхода на страховую пенсию по старости в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 400-ФЗ с 55 до 60 лет для женщин и с 60 до 65 лет для мужчин (с учетом переходных положений, предусмотренных приложением 6 к Федеральному закону № 400-ФЗ).

В настоящее время льготами при установлении пенсий пользуются не ветераны боевых действий в целом, а инвалиды вследствие военной травмы, а также лица из числа участников Великой Отечественной войны, признанные инвалидами (в том числе, от общего заболевания).

Установление пенсий по инвалидности вследствие военной травмы лицам, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, в том числе инвалидам Великой Отечественной войны, производится в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ).

Инвалидностью вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается инвалидность, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

При увеличении размеров социальных пенсий одновременно повышаются размеры рассматриваемых пенсий по инвалидности.

Для инвалидов вследствие военной травмы в области пенсионного обеспечения также предоставлены значительные льготы.

Так, указанные инвалиды имеют право на одновременное получение двух пенсий – по инвалидности, которая назначается по Федеральному закону № 166-ФЗ, и страховой пенсии по старости, устанавливаемой в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ, в соответствии с которым инвалидам вследствие военной травмы страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона,

мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30. При отсутствии необходимого стажа указанным лицам назначается страховая пенсия по старости на общих основаниях.

Кроме того, согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» гражданам Российской Федерации, признанным в установленном порядке инвалидами вследствие военной травмы, с 1 сентября 2005 г. устанавливается дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в размере 1 000 рублей.

Одновременно сообщается, что вопросы пенсионного обеспечения граждан из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин), осуществляющиеся в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» отнесены к сфере ведения Министерства обороны Российской Федерации.

По вопросу предоставления ветеранам боевых действий профессионального обучения и дополнительное профессиональное образования сообщается.

В соответствии с подпунктом 17 пункта 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах» ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 статьи 3 данного Федерального закона, предоставляется такая мера социальной поддержки, как профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя.

Часть 4 статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации (далее –ТК РФ), возлагая на работодателя обязанность проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, представляет собой гарантию для работников, обеспечивающую повышение уровня их квалификации. Вместе с тем названное законоположение ограничивает эту обязанность работодателя случаями, когда профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование является условием выполнения работниками определенных видов деятельности. Такое правовое регулирование также направлено на обеспечение баланса интересов сторон трудового договора и не может расцениваться как нарушающее права работников.

Часть 2 статьи 197 ТК РФ направлена на согласование интересов сторон трудового договора и не может расцениваться как ограничивающая право ветерана боевых действий на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя в случае необходимости подготовки и дополнительного профессионального образования такого работника.

Одновременно сообщается, что частью 5 статьи 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 17 февраля 2021 г. № 10-ФЗ) установлено, что право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства, инвалиды вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах».

Необходимо также отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона «О ветеранах» в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьями 14-19 и 21 данного закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки для ветеранов законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные для ветеранов в соответствии с данным пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Заместитель директора Департамента  
социальной защиты и  
социального обслуживания

В.А. Перепелица

