



86010100

e-mail: kh-u.iva@yandex.ru

**РОССИЯ**

**Ханты – Мансийская региональная общественная организация  
Общероссийской общественной организации инвалидов войны в  
Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны»**

ОГРН 117860000017

ИНН / КПП 8601053948 /

Юр. Адрес: г. Ханты – Мансийск ул. Гагарина. 101

Исх. № 26.08\_от 26\_» августа 2021г.

**Министру обороны Российской Федерации.  
Генералу армии  
С. К. Шойгу**

**Уважаемый Сергей Кужугетович!**

Российская империя, СССР и Российская Федерация (Россия) – огромная и великая страна. Вся её многовековая история связана сохранение своей целостности и независимости, со спасением других государств, всего цивилизованного мира от различных агрессоров. В первых рядах защитников Отечества всегда стояли, не жалея своего здоровья и самой жизни, миллионы офицеров, сержантов и солдат срочной службы. Но сейчас статус ветерана боевых действий не подкреплён должной оценкой их заслуг и заботой со стороны государства.

В обращении президента Ельцина от 11 декабря 1994 года было сказано «Воины России! Знайте, что, выполняя свой долг, защищая целостность нашей страны и спокойствие её граждан, вы находитесь под защитой российского государства, его Конституции и законов...».

И солдаты, офицеры России, которые в тяжёлые 80-е и 90-е годы XX века шли на войну по призыву, исполняя свой более чем Конституционный долг, свято верили, что рискуют жизнями во имя защиты интересов Родины. Но, что и Отчизна их не забудет.

Находясь на войне, принимая участие в боевых действиях, 18-летний человек должен перестроить, переломить себя, резко изменить характер своего поведения, систему ценностей и отношений ко всему, что его там окружает. Стресс-факторы войны, которые происходят с её участниками, вызывают «боевой стресс» который в последствии развивается в серьёзное посттравматическое стрессовое расстройство. А оно, в свою очередь, разрушает семьи, портит здоровье и осложняет жизнь ветеранов. Создание Центров социально – медицинской реабилитации ВБД сильно помогло бы изменить ситуацию к лучшему.

Вы, товарищ Генерал армии, знаете, что основная масса жителей нашей страны не имеют понятия о войне и одного процента. Они не переносили тех тягостей жары, холода, грязи свиста пуль, ранений, гибель товарищей, убийства врагов, опасность быть убитым самому, как раненый или убитый товарищ доставляется до «брони», если это вообще возможно. Каждому из нас необходимо ежегодное общение с психологом, получение комплекса витаминов, медикаментов, поддерживающих сердечную сосудистую и опорно – двигательную систему, препаратов для поддержания психоэмоционального состояния нервной системы, для обеспечения регуляции всех систем организма и реакции на изменение условий внутренней и внешней среды.

В России около полутора миллионов граждан ветеранов боевых действий. И все они чувствуют себя обделенными заботой со стороны государства. Ветераны боевых действий не могут воспользоваться даже новой пенсионной нормой, вступившей в силу с 1 января 2019 года и дающей гражданам с длительным страховым стажем право досрочного выхода на пенсию. Сегодня предоставляется досрочный выход на пенсию безработным. А вот защитники Отечества, выполнявшие воинский долг с риском для жизни

ни, лишены такого права. Стандартный налоговый вычет, размер которого установлен более 20 лет назад, с тех пор ни разу не индексировался. Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) для ВБД не соизмеримо мала и так же слабо индексируется.

Отвратительная ситуация и с так называемыми «бесплатными» санаторно-курортными путевками. Анализ данных Пенсионного фонда РФ показывает, что количество ветеранов, отказавшихся от набора социальных услуг (НСУ), в 2020 году почти повсеместно превысило 80%. Это говорит не об отсутствии потребности в такой социальной услуге, а о невозможности ею воспользоваться. Или об отсутствии таких учреждений для ветеранов или выведения их из подчинения Министерства обороны.

С целью изменения существующей ситуации, возможным решением проблемы могло бы стать передача общественным организациям ВБД такого рода зданий с услугами по санаторно – курортной, социальной и медицинской реабилитации.

Непросто и с предоставлением ВБД первоочередного права на получение под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС), садовых, огородных земельных участков. И это в государстве с площадью 17 миллионов км<sup>2</sup>. Очередь растянулась на десятилетия, а где-то ее вообще заморозили. Выделение участков под ИЖС привязана к нуждаемости в получении жилья. Хотя это была отдельная норма права на льготы.

Отсутствует помощь при поступлении в высшие учебные заведения России.

По факту, нормы Федерального закона №122 – ФЗ от 22.08.2004г. стали причиной умаления прав и законных интересов ветеранов боевых действий, указанных в п/п 1 - 5 п. 1 ст. 3 Федерального закона №5 – ФЗ, в редакции от 12 января 1995г. «О ветеранах». Путём замены понятий «Социальная защита ветеранов» в редакции от 12 января 1995г, на «Социальная поддержка ветеранов» в современной редакции в ст. 13, указанного закона. Проблема также в отсутствии системы законов и нормативных документов в регионах в связи с отсутствием в них понятия ВБД как субъекта правоотношений. И это далеко не полный перечень отрицательных факторов, влияющих на психологический и социальный климат в среде ВБД.

Уверены, что устранение несправедливости в отношении ВБД позволит уже в ближайшее время снизить растущие в среде ВБД недовольство и напряженность. Некоторые из ветеранов боевых действий так и не дождалась справедливой оценки их заслуг перед Государством.

Мы, как воины запаса, ветераны боевых действий, просим Вас, Сергей Кужугетович, выйти к Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину и в Государственную Думу предложить разработать расширенный пакет законов по восстановлению наших прав и законных интересов, предусматривающих необходимые меры социальной защиты для оставшихся в живых и следующих поколений ветеранов боевых действий России.

Приложение: Анализ законов и нормативных документов, ущемляющих права и законные интересы ветеранов боевых действий» на двух листах.

Председатель ХМРОО ООИВА «Инвалиды войны» \_\_\_\_\_

С.А. Кудрин

Председатель МНГОО ВБД «Красная звезда» \_\_\_\_\_

М.Р. Исмагилов

Председатель автономной некоммерческой организации оказания помощи ветеранам боевых действий «Брат» \_\_\_\_\_

А. Л. Кравченко

Председатель МНОО «Застава – 86» \_\_\_\_\_

А. Н. Левченко



Председатель правления

«Фонда инвалидов войны в Афганистане города Нижневартовска и Нижневартовского района Ханты – Мансийского автономного округа»

И. С. Сайдашев



С Уважением

Председатель Ханты – Мансийской  
Региональной Общественной Организации  
«СОЮЗ ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ»

А. А. Аносов



ООО РСВА  
Георгиевское отделение  
Ставропольского края



А.Н. Титаренко

Председатель ВРОО ИВА – «Инвалиды войны»



Д.А. Власов



Президент СМСПЗО  
А.А. Байбуз

## АНАЛИЗ

законов и нормативных документов, умоляющих права и законные интересы ветеранов боевых действий

Конституции РФ п. 2, ст. 55,

Федеральные законы №5 – ФЗ, от 12 января 1995г. «О ветеранах» в действующей редакции и Федерального закона №5 – ФЗ, «О ветеранах» в редакции 12 января 1995г.,

Федеральный закон №442 – ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013г.,

Федеральный закон № 122 – ФЗ, "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 22.08.2004г.,

Основа преамбулы Федерального закона № 122 – ФЗ, от 22.08.2004г.- это защита прав и законных интересов граждан, на основе принципа разграничения полномочий, а также принципа правового государства. И сама суть выхода этого закона указана в конце преамбулы *«Нормы настоящего Федерального закона должны реализовываться в соответствии с положениями, закрепленными в данной преамбуле, и не могут использоваться для умаления прав и законных интересов человека и гражданина».*

Так:

- п. 1. создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти; ст.8 Государственная политика в отношении ветеранов; не исполнена в регионах, нет департаментов (управлений) по делам ветеранов. Департаменты и управления по социальному развитию и обслуживанию в регионах есть, но права, услуги, социальная защита ВБД исключённых из ст.16 Федерального закона №5-ФЗ по выходу Федерального закона №122, от 22.08.2004г. по разграничении полномочий, в них не прописаны.

- ст. 13 «Содержание социальной защиты ветеранов» в главе II «Социальная защита ветеранов» в редакции от 12 января 1995г, была заменена ст.13 «Социальная поддержка ветеранов». Но согласно пояснению Большой Российской энциклопедии (БРЭ) «социальная защита — это государственная **система мер помощи и поддержки** граждан, пострадавших от социальных рисков или оказавшихся в трудной жизненной ситуации.»

Основными формами социальной защиты являются: социальное обеспечение; социальная помощь; социальная поддержка, но в этой статье не предусмотрены даже социальные услуги (которые являются иными мерами социальной защиты) для ВБД. Также, как и в гл. V, ст. 15, и гл. 8 ст. 31 Федерального закона №442-ФЗ, ВБД как получатели этих услуг отсутствуют.

По аналогии с Федеральным законом в регионах должен быть закон «О ветеранах», но его нет. Есть закон о социальном обслуживании, но и там нет о ветеранах боевых действий (ВБД) ничего из первой редакции ФЗ №5. Социальная защита предусмотрена п.3. ст. 7 Конституцией РФ, Федеральным законом №5 гл. II. Но далее, начиная с замены названия ст. 13 ФЗ №5 «О ветеранах» и заканчивая региональными законами,

идёт подмена самого понятия «социальная защита» на «социальную поддержку» или «социальное

обслуживание». Но одно является формой, а другое мерой Социальной защиты, что на порядок ухудшило наши права и законные интересы.

- ст. 16 «Меры социальной защиты ветеранов боевых действий» в редакции от 12.01.1995г., была изменена на ст. 16 «Меры социальной поддержки ветеранов боевых действий», но ст. 16, гл. II «Социальная защита ветеранов» должна содержать, по аналогии с названием главы, «Меры социальной защиты ветеранов боевых действий», а не меры одной из форм социальной защиты в чём и есть ухудшение прав и законных интересов ВБД.

И ст. 16 претерпела сильное сокращение. Остались, частично, те меры соц. поддержки, которые стали не актуальны в связи с изменившейся жизненной ситуацией,

- п.7, ст. 16 незакреплён ни в одном законодательном Акте РФ. В перечне категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, утверждённом Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г., № 108, ветераны боевых действий не учтены как субъекты создания кооперативов. И в Земельном кодексе России не предусмотрены меры помощи ВБД в виде первоочередного, вне аукционного, бесплатного выделение земельного участка под кооперативное строительство для этой категории лиц.

А если всё вышеизложенное подытожить, то выходит, что кроме умаления прав и законных интересов ветеранов боевых действий, нет ещё и последовательности, и условий реализации указанных объектов интересов Федерального закона № 5-ФЗ «О ветеранах».

Председатель ХМРОО ООИВА  
«Инвалиды войны»



Председатель МНГОО ВБД «Красная звезда»

Председатель автономной некоммерческой  
организации оказания помощи ветеранам  
боевых действий «Брат»



Председатель МНОО «Застава – 86»

С Уважением  
Председатель Ханты – Мансийской  
Региональной Общественной Организации  
«СОЮЗ ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ»



Председатель правления

А. А. Аносов

«Фонда инвалидов войны в Афганистане города Нижневартовска и Нижневартовского района Ханты – Мансийского автономного округа»

*И. С. Сайдашев*

И. С. Сайдашев



**Президент СМПСПЗО**  
*А.А. Байбуз*  
**А.А. Байбуз**